

## **ДОРОЖНАЯ КАРТА**

### **"Путь к созданию совместимых электроэнергетических рынков в странах ЕС и СНГ"**

подготовлена Совместной рабочей группой ЭЭС СНГ и ЕВРЭЛЕКТРИК «Рынки»

В ноябре 2003 г. ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетический Совет СНГ поручили Совместной рабочей группе по рынкам найти общую точку зрения на приоритеты в области принципов функционирования рынков для того, чтобы создать основу для осуществления дальнейшей деятельности по развитию рынков в двух регионах. Совместной рабочей группе было дано задание подготовить предложение по совместимости законодательств и правил функционирования двух электроэнергетических рынков.

На встрече в Сиднее 8 сентября 2004 г. Президенты ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетического Совета СНГ приняли решение поставить перед Совместной рабочей группой дополнительную задачу определения предварительных условий и составления Дорожной карты по сближению экологических и рыночных ситуаций. До середины 2005 г. Рабочая группа должна представить отчет, включающий описание и сравнение двух рынков, оценку уровня совместимости, принципов функционирования и проект Дорожной карты для создания общего электроэнергетического рынка

В соответствии с Техническим заданием и указаниями Президентов, Совместная рабочая группа "Рынки" подготовила первый проект Дорожной карты для создания совместимых электроэнергетических рынков в регионах ЕС и СНГ.

Цель Дорожной карты - представить план поэтапного создания совместимых рыночных условий в странах ЕС и СНГ. Она содержит три основных этапа, которые надо пройти от исходной точки, каковой является нынешняя ситуация. Каждый этап соответствует более высокому уровню совместимости, пропорциональному возросшему уровню взаимного открытия рынков в рыночных регионах ЕС и СНГ. После выполнения Дорожной карты рынки станут полностью совместимыми. Полная совместимость рыночных правил и законодательств является предварительным условием полного взаимного открытия рынков ЕС и СНГ.

Фазы Дорожной карты выполняются последовательно. Чтобы перейти ко второй фазе, делающей шаг вперед в развитии правовой и рыночной структуры, требуется завершение выполнения первой фазы. Точно так же, переход к третьей фазе предполагает, что структуры и правовые основы предыдущих двух фаз уже существуют и на третьей фазе будет происходить их дальнейшее развитие в отношении совершенствования рыночных правил и увеличения степени открытости.

Дорожная карта представляет точку зрения отрасли на меры, которые следует предпринять для того, чтобы создать совместимые рыночные основы и правила функционирования рынка, необходимые для создания условий для беспрепятственного движения торговых и инвестиционных потоков между электроэнергетическими рынками стран ЕС и СНГ.

#### **ФАЗА НОЛЬ – Нынешняя ситуация**

В Отчете по сравнению электроэнергетических рынков стран ЕС и СНГ делается вывод о том, что правила и принципы функционирования рынков регионов ЕС и СНГ на сегодня несопоставимы.

Так как ограниченная торговля уже идет, необходимо обеспечить прозрачность законов, правил и практики торговли, справедливую конкуренцию, а также благоприятное отношение к внешним инвестициям, не менее благоприятное, чем национальный режим, или

режим наибольшего благоприятствования в зависимости от того, какой из них обеспечивает наибольшую защиту.

При подготовке к реализации Дорожной карты и для осуществления наблюдения за существующей практикой инвестиций и торговли между странами ЕС и СНГ необходимо создать Совместный регулирующий совет. На Совет будут возложены, как минимум, следующие задачи:

- a. Оказание помощи в подготовке реализации Дорожной карты;
- b. Осуществление мониторинга и управления торговыми потоками в случаях:
  - i. Использования монопольной власти;
  - ii. Злоупотребления доминирующим положением;
  - iii. Нечестной торговой практики;
  - iv. Риска эксплуатационных отказов в передающей сети;
  - v. Нанесения ущерба или угрозы нанесения ущерба безопасности снабжения электроэнергией;
  - vi. Демпингового и субсидируемого экспорта;
  - vii. Озабоченности состоянием окружающей среды;
  - viii. Озабоченности вопросами ядерной безопасности;
  - ix. Отсутствия взаимности в предоставлении прав при заключении контрактов.

Совет мог бы быть учрежден по соглашению между ЕС и СНГ. Совет мог бы быть создан совместно правительствами стран ЕС и СНГ, Европейской комиссией, Электроэнергетическим Советом СНГ, а также другими заинтересованными участниками, включая операторов передающей сети и ЕВРЭЛЕКТРИК.

### **ФАЗА ОДИН – Подготовка к ограниченному открытию оптового рынка**

Целью фазы ОДИН Дорожной карты является достижение такого уровня совместимости, который позволил бы обеспечить взаимное открытие рынков производства электроэнергии при соответствующем объеме управляемых торговых и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ. Сроки окончания фазы ОДИН будут определены после того, как будут приняты сроки создания общего электроэнергетического рынка СНГ.

Во время фазы ОДИН до начала совместной работы электроэнергетических систем ЕС и СНГ должен быть выполнен минимум необходимых условий. Должны быть согласованы технологические правила синхронной работы и принципы трансграничной торговли и транзита электроэнергии.

Эта фаза заключается в создании следующих институтов и правовой основы рынка в случае, если они не существуют или существуют не в том объеме:

- a. Создание независимых операторов передающей сети, являющихся обособленными юридическими лицами, с управлением, не зависящим от интересов генерации, поставки и торговли;
- b. Отмена экспортных и импортных монополий в торговле электроэнергией;
- c. Отмена эксклюзивных и особых прав на производство электрической энергии;
- d. Устранение перекрестного субсидирования;
- e. Создание конкурентного оптового рынка производства электрической энергии, подчиняющегося, как минимум, следующим правилам:

- i. Отмена контроля над ценами; цены определяются затратами и рынком, отражая предложение и спрос;
- ii. Отсутствие государственных субсидий и субсидий на топливо;
- f. Введение скоординированных аукционов на пропускную способность трансграничных межсистемных линий связи;
- g. Недискриминационный прозрачный доступ к передающей сети, как на национальном, так и на межгосударственном уровне, закрепленный и обеспеченный соответствующими гарантиями в законодательстве;
- h. Устранение правовых и нормативных препятствий для выхода компаний ЕС и СНГ на рынки генерации друг друга;
- i. Защита инвестиций путем обеспечения национального режима или режима наибольшего благоприятствования, в зависимости от того, какой из них является наиболее благоприятным;
- j. Применение правил ВТО и Договора к Энергетической Хартии.

После завершения фазы ОДИН может осуществляться масштабное объединение энергосистем ЕС и СНГ.

Во время фазы ОДИН торговля будет продолжать осуществляться на основе двусторонних контрактов и на биржах электроэнергии. Мониторинг и контроль за торговыми потоками будут осуществляться Совместным регулирующим советом.

При выполнении фазы ОДИН Дорожной карты на Совместный регулирующий совет будет возложено выполнение, как минимум, следующих задач:

- a. Мониторинг и поддержка осуществления Дорожной карты;
- b. Мониторинг и управление торговыми потоками; путем предварительного утверждения контрактов на поставку в ниже перечисленных случаях и во избежание следующего:
  - i. Использования монопольной власти;
  - ii. Перекрестного субсидирования;
  - iii. Злоупотребления доминирующим положением;
  - iv. Несправедливой торговой практики;
  - v. Риска эксплуатационных отказов в передающей сети;
  - vi. Нанесения ущерба или угрозы нанесения ущерба безопасности электроснабжения;
  - vii. Демпингового или субсидируемого экспорта;
  - viii. Озабоченности состоянием окружающей среды;
  - ix. Озабоченности вопросами ядерной безопасности;
  - x. Отсутствия взаимности в предоставлении прав при заключении контрактов.

## **ФАЗА ДВА – Ограниченное открытие оптового рынка**

### **Подготовка к полному открытию оптового рынка**

Фаза ДВА дорожной карты нацелена на создание такого уровня совместимости, который позволил бы полностью открыть оптовые рынки, предоставляя потребителям возможность выбора поставщика на оптовом уровне при соответствующем объеме

контролируемых торговых и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ. Сроки окончания фазы ДВА будут определены после того, как будут приняты сроки образования общего электроэнергетического рынка СНГ.

Эта фаза заключается в создании следующих институтов и правовых основ рынка, если они еще не существуют или существуют не в том объеме:

- a. Создание независимого регулирующего органа, который бы совершенно не зависел от интересов отрасли, обладал достаточной независимостью от повседневного политического влияния правительства и надлежащими полномочиями для разрешения споров;
- b. Создание адекватной правовой и регулирующей основ регулирования на внутреннем рынке, обеспечивающих возможность реальной конкуренции на оптовом уровне;
- c. Регулируемый недискриминационный доступ третьих лиц к передающей сети как на национальном, так и на межгосударственном уровнях, закрепленный и обеспеченный достаточными гарантиями в законодательстве;
- d. Прозрачность в отношении имеющейся пропускной способности сети;
- e. Свободный выбор поставщика и открытие оптового рынка для конечного потребителя, закрепленные соответствующими гарантиями в законодательстве;
- f. Конкурентный доступ к рынкам газа и поставщикам топлива;
- g. Перетоки и торговля между регионами, основанные на рыночных механизмах (открытые аукционы, закрытые аукционы, спаривание рынков);
- h. Различные формы торговли: двусторонняя, внебиржевой рынок (ВБР), биржи электроэнергии;
- i. Создание и функционирование ликвидных, прозрачных и заслуживающих доверия бирж электроэнергии;
- j. Компании, учрежденные в странах ЕС и СНГ, могут свободно участвовать в работе оптовых рынков, бирж электроэнергии и других формах торговли друг друга;

На этой фазе торговля между участниками оптовых рынков ЕС и СНГ будет осуществляться во всех формах: двусторонней, на внебиржевом рынке (ВБР) и биржах электроэнергии. Мониторинг и управление торговыми потоками будет осуществляться Совместным регулирующим советом.

При выполнении фазы ДВА Дорожной карты на Совместный регулирующий совет будут возложены те же задачи, что и на фазе ОДИН.

## **ФАЗА ТРИ – Полное открытие оптового рынка**

### **Подготовка к полному открытию рынка**

Фаза ТРИ Дорожной карты направлена на создание полной совместимости рынков электроэнергии ЕС и СНГ, что позволит открыть как оптовый, так и розничный рынки, на которых все потребители будут иметь право выбора поставщика. Во время этой фазы осуществляется свободное движение торговых и инвестиционных потоков. Срок завершения этой фазы будет зависеть от готовности внутренних рынков к проведению необходимых реформ.

Во время фазы ТРИ предполагается создание следующих законодательных основ и институтов рынка:

- a. Обеспечение для всех потребителей права выбора поставщика путем создания соответствующей правовой и регулирующей основ;

б. Введение регулируемого недискриминационного доступа третьих лиц к распределительной сети как на национальном, так и межгосударственном уровнях, закрепленного соответствующим образом в законодательстве;

с. Создание адекватной правовых и регулирующих основ для осуществления эффективного регулирования на внутреннем рынке, обеспечивающих возможность реальной конкуренции на оптовом и розничном уровнях.

По завершении данной фазы два рынка станут полностью совместимыми с точки зрения рыночных правил. Это создаст условия для полного взаимного открытия рынков ЕС и СНГ.

По достижении совместимости во всех других связанных областях Совместный регулирующий совет превратится в наблюдательный и консультативный орган и больше не будет управлять движением торговых и инвестиционных потоков.

---